



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 1038 del 10/03/2021

OGGETTO: Accordo quadro/convenzione per l'affidamento di servizi di assistenza e cura alla persona a favore di anziani non autosufficienti presso strutture semiresidenziali nella Zona Distretto/SDS Lunigiana. Cig 856753163D. Ammissione/esclusione dei concorrenti ai sensi dell'art. 29, primo comma del D. Lgs n. 50/2016.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
101 Zona Distretto Lunigiana

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.2

OGGETTO: Accordo quadro/convenzione per l'affidamento di servizi di assistenza e cura alla persona a favore di anziani non autosufficienti presso strutture semiresidenziali nella Zona Distretto/SDS Lunigiana. Cig 856753163D. Ammissione/esclusione dei concorrenti ai sensi dell'art. 29, primo comma del D. Lgs n. 50/2016.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs. n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs. n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n. 84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con proprio Decreto n. 4196 del 22/12/2020 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento della gestione di servizi di assistenza e cura alla persona a favore di anziani non autosufficienti presso strutture semiresidenziali nella Zona Distretto/SDS Lunigiana. Cig 856753163D;
- la procedura in oggetto è articolata in un lotto unico per il valore economico posto a base di gara come di seguito riportato:

Lotto unico	Valore economico annuale presunto del servizio	Durata contrattuale (mesi)	Importo a base di gara iva esclusa	Opzione rinnovo (mesi)	Durata massima (mesi)	Valore stimato dell'appalto (Importo a base di gara + opzione rinnovo) iva esclusa	Scomposizione del valore stimato dell'appalto COSTO DELLA MANODOPERA	Scomposizione e del valore stimato dell'appalto ALTRI COSTI
Scheda A Struttura Semiresidenziale Centro Diurno Ugo Bassi	€ 184.284,00	36	€ 552.852,00	36	72	€ 1.105.704,00	€ 1.074.204,00	€ 31.500,00

Scheda B Struttura Semiresidenziale Centro Diurno Alzheimer di Villafranca in Lunigiana	€ 184.284,00	36	€ 552.852,00	36	72	€ 1.105.704,00	€ 1.074.204,00	€ 31.500,00
Scheda C Struttura Semiresidenziale Centro Diurno Alzheimer di Pontremoli	€ 184.284,00	36	€ 552.852,00	36	72	€ 1.105.704,00	€ 1.074.204,00	€ 31.500,00
Oneri da rischi interferenziali			0			0		
TOTALE COMPLESSIVO	€ 552.852,00		€ 1.658.556,00			€ 3.317.112,00	€ 3.222.612,00	€ 94.500,00

- la durata dell'affidamento è prevista per n. 36 (trentasei) mesi ed alla scadenza del contratto è prevista una opzione di rinnovo solo su richiesta dell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest;
- delle operazioni svolte nella fase di che trattasi è stato redatto il verbale n. 1 (allegato) che riporta l'elenco dei concorrenti e le risultanze delle operazioni svolte.

Dato atto che:

- a decorrere dalla ricezione delle offerte telematiche e dal successivo avvio delle operazioni di gara, le fasi del procedimento finalizzato all'ammissione/esclusione dei concorrenti sono descritte dai relativi verbali di seguito indicati:
 - Verbale n. 1 che riporta le operazioni effettuate nella seduta con funzionalità da remoto del 17/02/2021;
 - Verbale n. 1/A che riassume le successive verifiche istruttorie interne effettuate in data 22/02/2021, 24/02/2021 e 10/03/2021;
 - i verbali di cui sopra rappresentano i presupposti per l'adozione del presente decreto in coerenza logica con i riscontri istruttori;
- preso atto della nota, inviata per PEC, prot. n. 146846 del 2/03/21, con cui si contesta il contratto di avvalimento tra la Coop. Sociale ABU e la Coop. Sociale Agorà per le seguenti motivazioni:
 - 1) Premesso che il contratto di avvalimento deve contenere, a pena di nullità, la specificazione dei requisiti forniti e delle relative risorse messe a disposizione dall'ausiliaria, si rileva, in via preliminare, che il contratto è carente sotto questi aspetti anche perché pervenuto incompleto. Non è consentita la sanatoria di tali elementi in quanto ciò determinerebbe la violazione del principio della tassatività dei termini di presentazione delle offerte;
 - 2) L'avvalimento può anche avere aspetti generici per la parte relativa ai requisiti economico-finanziario (avvalimento di garanzia) ma per i requisiti tecnico-professionali (avvalimento operativo) risulta obbligatoria l'indicazione puntuale dei mezzi messi a disposizione. Di tale indicazione non c'è traccia nel contratto di avvalimento che nella parte finale si limita, in modo generico a "mettere a disposizione per tutta la durata del contratto le risorse necessarie in ordine all'esecuzione dell'appalto...";
 - 3) L'avvalimento avrebbe dovuto essere esteso anche alla certificazione ISO come da dichiarazione nel DGUE che costituisce elemento ricompreso nei requisiti tecnico-professionali. In un caso analogo il Consiglio di Stato sez V con sentenza 20 novembre 2018 n. 6551 ha stabilito "l'inidoneità del contratto di avvalimento di che trattasi è mancante nel caso in specie di elementi atti a dimostrare " con crisma di certezza "l'effettiva e concreta messa a disposizione di tutti i mezzi e le risorse occorrenti per garantire la qualità.. E ancora "....non è sufficiente prestare i requisiti o la certificazione posseduta ed al contempo assumere sul punto impegni del tutto generici, a pena di svuotare di significato l'essenza dell'istituto" (Consiglio di Stato sez III 12 novembre 2014 n. 5573, richiamata anche da Consiglio di Stato sez V 19 luglio 2018 n. 4396).
- preso atto che la Coop. ABU ha inviato le controdeduzioni sulla piattaforma telematica START (Comunicazione con identificativo n. CZ107960 del 9/03/21), trasmettendo la documentazione integrativa rappresentata da
- copia completa del contratto di avvalimento che risulta quindi sottoscritto in data anteriore al termine di presentazione delle offerte;

- copia della certificazione ISO che rende superflua la citazione del documento ai fini dell'avvalimento operativo;
- ferma restando sin dal primo esame l'idoneità dell'avvalimento di garanzia, per quanto attiene al possesso dei requisiti tecnico-professionali il contratto di avvalimento riporta la citazione della disponibilità di uno psicologo supervisore di un Responsabile della Formazione da ritenere sufficiente anche in considerazione dell'assenza nella documentazione di gara di livelli minimi riferiti ai mezzi e al personale da impiegare;
- si riscontrano quindi i presupposti per l'ammissione della Soc. Coop. ABU;

Richiamati:

- gli artt. 29 e 204 del D. Lgs. n. 50/2016 come modificati dal D.L. n. 32/2019, convertito con L. 55/19, con particolare riguardo alla soppressione del rito superaccelerato in precedenza circoscritto alla sola fase di ammissione ed esclusione dei concorrenti per vizi inerenti alla carenza di requisiti soggettivi considerati immediatamente lesivi, a prescindere dalla aggiudicazione finale del contratto;
- il venir meno dell'obbligo di impugnativa entro 30 giorni dalla pubblicazione delle ammissioni ed esclusioni, con la conseguente preclusione a farli valere per illegittimità derivata in un momento successivo della procedura di gara;
- il comma 2-bis dell'art. 76 del D. Lgs. n.50/2016 introdotto dal D.L. n. 32/2019, convertito con L. 55/19, che estende le comunicazioni obbligatorie previste dal successivo quinto comma anche alle ammissioni alla fase di offerta;
- il quinto comma dell'art. 1 del surrrichiamato D.L. n. 32/2109, che afferma che le disposizioni di cui al quarto comma, relativo alle modifiche dell'art. 120 del D. Lgs n. 104/2010 si applicano ai processi iniziati dopo l'entrata in vigore dello stesso decreto, per cui, in assenza di riferimenti al bando di gara o all'avvio della procedura ed alla considerazione esclusiva dell'inizio del procedimento giudiziario, la nuova disciplina si applica, come nel caso in oggetto, alle procedure in corso non interessate dalla proposizione di giudizi inerenti alla ammissione/ esclusione dei candidati;

Ritenuto quindi:

- di approvare il verbale n. 1 della gara in oggetto relativo alla seduta del 17/02/2021 depositato agli atti d'ufficio, di apertura della documentazione amministrativa;
- di approvare il verbale n. 1A del 22/02/2021, del 24/02/2021 e del 10/03/2021 della gara in oggetto, relativo alle verifiche interne nello stesso citate, depositato agli atti d'ufficio, riguardante il riscontro della documentazione amministrativa;
- di procedere ad accogliere la proposta di ammissione, dei seguenti operatori economici concorrenti, alle fasi successive:
 - 1) EURO&PROMOS SOCIAL Health Care Società cooperativa Sociale con sede legale in Roma Via del Castro Pretorio 30/8;
 - 2) AURORA DOMUS cooperativa Sociale con sede legale in Parma via Giorgio Sidney Sonnino 33;
 - 3) RTI costituendo tra LA MANO AMICA Società Cooperativa Sociale – LA GARDENIA Soc. Cooperativa Sociale Onlus - IRIS Società Cooperativa Sociale con sede legale in Lucca Via E. Mattei Mugnano 721;
 - 4) G. DI VITTORIO Società Cooperativa Sociale onlus con sede legale in Massa Via del Cesarino 38;
 - 5) ALI Assistenza Scs con sede legale in Cagliari Via Dante 37;
 - 6) ABU Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Torino Piazza Solferino 1;
- di dare attuazione alle disposizioni vigenti in merito alla pubblicazione del presente provvedimento;

Dato atto che gli atti di gara in oggetto sono acquisiti presso gli uffici dell'UOC Acquisizione Servizi Socio- Sanitari dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest in Livorno;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) è il Direttore dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

1) l'approvazione dei verbali n. 1 e n. 1/A relativi rispettivamente all'apertura della documentazione amministrativa ed ai successivi riscontri istruttori interni, comprensivi dell'attivazione del soccorso istruttorio descritto in narrativa, relativi alla procedura aperta per l'affidamento di servizi di assistenza e cura alla persona a favore di anziani non autosufficienti presso strutture semiresidenziali nella Zona Distretto/SDS Lunigiana. Cig 856753163D;

2) l'ammissione alle fasi successive, in coerenza con le risultanze istruttorie, trascritte a verbale, dei seguenti operatori economici concorrenti:

1) EURO&PROMOS SOCIAL Health Care Società cooperativa Sociale con sede legale in Roma Via del Castro Pretorio 30/8;

2) AURORA DOMUS cooperativa Sociale con sede legale in Parma via Giorgio Sidney Sonnino 33;

3) RTI costituendo tra LA MANO AMICA Società Cooperativa Sociale – LA GARDENIA Soc. Cooperativa Sociale Onlus - IRIS Società Cooperativa Sociale con sede legale in Lucca Via E. Mattei Mugnano 721;

4) G. DI VITTORIO Società Cooperativa Sociale onlus con sede legale in Massa Via del Cesarino 38;

5) ALI Assistenza Scs con sede legale in Cagliari Via Dante 37;

6) ABU Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Torino Piazza Solferino 1;

3) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Toscana Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente Sezione Bandi di gara e contratti;

4) di procedere all'avviso al concorrente attraverso PEC, delle risultanze del presente provvedimento, entro il termine di cinque giorni di cui al quinto comma dell'art. 76 del D.Lgs n. 50/2016;

5) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

6) di dare incarico all'UO Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo pretorio on line dell'Azienda;

- 7) di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
- 8) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005;

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 10/03/2021 13:24:00

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038